

曼哈頓下城發展公司

針對

曼哈頓下城災後復甦與重建工作的
最終行動計劃

概述

曼哈頓下城發展公司（下城發展公司）接受了 20 億美元的聯邦補助金，用於曼哈頓下城的世貿遺址的災後復甦和重建。下城發展公司還獲得了另外 7.83 億美元的聯邦資金，用於受損的財產和商家的補償（包括水電煤氣基礎設施的重建）以及與世貿中心恐怖襲擊相關的經濟復興。這兩筆聯邦資助均由美國房屋與城市發展部進行管理。

曼哈頓下城發展公司的 12 個部分行動方案已經得到了房屋與城市發展部的批准，並已將 20 億美元中大部分資金分配到了曼哈頓下城（按下城發展公司定義整個在曼哈頓侯斯頓大街以南的地區）的紀念活動、重建以及復興活動當中。7.83 億美元中的全部資助都是通過部分行動計劃 S1 和 S-2 進行分配的。本最終行動計劃詳述 20 億美元資助中總計 184,950,849 美元剩餘資金以及另外可能的 950 萬美元剩餘資金的分配提議。本最終行動計劃所提議分配的資金來源是先前尚未獲分配的資金，以及通過第 1、2、4、6、8、9 和 11 部分行動計劃的修正案而重新分配的資金。第 4、6、8 和 11 部分行動計劃的修正案現正在接受公眾評議。

已批准的、修正的和提議修正的部分行動計劃可從下城發展公司網站 www.renewyc.com 的網頁 http://www.renewnyc.com/FundingInitiatives/partialact_plans.asp 上獲得。

本最終行動計劃建議將剩餘資金分配到下列項目中：

最終行動計劃的項目	資金分配
一、世貿中心紀念建築/博物館儲備基金	\$45,000,000
二、可負擔住房	\$12,000,000
三、社區與文化增進	\$60,950,849
四、經濟發展	\$30,000,000
五、教育	\$6,000,000

六、交通改善	\$31,000,000
總計	\$184,950,849

對於已撥給本部分行動計劃某個專案的經費要作任何大於 5% 的改變, 增加或刪減任何專案, 或改變某個專案的已計劃好的受益者都會構成一項重要修正, 一份修正案將會提供給公眾評議, 並需獲得房屋與城市發展部的批准。

至今為止, 房屋與城市發展部在總共 27.8 億美元的聯邦補助金內, 已經批准了 14 項部份行動計劃, 總額接近 26 億美元。

部分行動計劃編號	部分行動計劃的目的	批准或修改日期	部分行動計劃總計支出
1	居民補助專案、就業培訓援助專案、臨時追悼紀念專案、規劃和行政	09/27/2006	\$253,203,500
2	商業復甦和經濟復興專案	09/27/2006	\$329,000,000
3	文化和社區發展	06/14/2003	\$24,047,048.42
	社區發展修正案	2/28/2006	\$570,000.00
4	短期資本項目、長期規劃、商業復甦補助專案增補資金	08/06/2003	\$154,305,603.00
	短期資本項目和長期規劃修正案	供公眾評議的草案發佈於 9/29/2006	
S-1	遭受過多員工傷亡的紐約公司	09/15/2003	\$33,000,000.00
S-2	水電煤氣設施恢復和基礎設施的重建	09/15/2003	\$750,000,000.00
	水電煤氣設施恢復和基礎設施的重建修正案	供公眾評議的草案發佈於 09/29/2006	
5	旅遊業和訊息傳播	01/28/2004	\$2,421,052.63
6	修改的可負擔房屋專案	11/18/2005	\$44,631,578.95
	可負擔房屋專案的修正案	供公眾評議的草案發佈於 09/29/2006	

7	世貿中心紀念建築和文化專案及曼哈頓下城旅遊業	07/06/2004	\$176,134,105.26
	世貿中心紀念建築和文化專案的修正案	06/08/2005	\$45,305,031.58
8	修正的世貿中心紀念建築和文化專案，相關的行動專案，和曼哈頓下城旅遊業	10/06/2005	\$93,391,473.69
	世貿中心紀念建築和文化專案, 光之敬禮, 以及活的紀念的修正案	供公眾評議的 草案發佈於 09/29/2006	
	紀念建築基金會 (是由項目收入產生的資金，而不是來自於 27.8 億美元的撥款。)	11/23/2004	\$1,000,000.00
9	世貿中心紀念建築和文化專案, 參觀者致敬中心，曼哈頓下城資訊 (LowerManhattan.info) 佩斯大學綠化屋頂	9/27/2006	\$70,994,736.84
	世貿中心紀念建築和文化專案以及規劃與行政的修正案		
10	曼哈頓下城復興專案, 曼哈頓下城旅遊業, 規劃與行政	2/28/2006	\$301,458,947.00
11	世貿中心紀念建築和文化專案, 文化增進行動, 以及繪畫中心	供公眾評議的 草案發佈於 9/27/2006	\$162,086,073.63
	文化增進行動及繪畫中心的修正案		
12	世貿中心紀念建築和文化專案、富頓走廊復興專案、曼哈頓下城社區公園及開放場地	7/14/2006	\$157,500,000.00
最終行動計劃	世貿中心紀念建築儲備、可負擔住房、社區與文化增進、經濟發展、教育、交通改善	供公眾評議的 草案發佈於 9/29/2006	\$184,950,849.00
至今從 27.8 億美元中分配的資金總計			\$2,783,000,000

國家目標

下城發展公司是紐約州城市發展局的附屬公司(以紐約州發展公司的名義營運)，成立於 2001 年 12 月，監管曼哈頓下城的重建和復興工作。本部份行動計劃中包含的專案是根據 9/11 世貿中心災難造成的社區迫切發展需求而設計的。同時，這些專案還有特殊的迫切性，因為曼哈頓下城發展公司認為 9/11 世貿中心災難造成的現狀對紐約市本身及其市民個人的健康和福利都造成了嚴重的直接威脅，而且沒有其他的資金來源可滿足改善現狀的需求。本部份行動計劃的專案也符合美國房屋和城市發展部為中、低收入人群提供受惠住宅的國家目標。為該最終行動計劃撥出的款項將用於防止 911 事件造成的不良影響，在沒有干預措施解決目前問題的狀況下蔓延。為該最終行動計劃撥出的款項也將造福於中低收入階層。這個最終行動計劃的地理範圍著重點是候斯頓街以南的曼哈頓地區。

對最終行動計劃的公眾評議

本最終行動計劃擬將資金分配到世貿中心紀念建築/博物館以及曼哈頓下城社區復興活動當中。

本最終行動計劃正在徵求公眾評議。美國房屋與城市發展部要求公眾評議期限為從發佈當天起 30 個日曆天。公眾評議必須是以書面形式提交，可以通過郵遞信件或電子郵件的方式寄至曼哈頓下城發展公司，地址如下：

郵寄至：

Public Comment on LMDC Final Action Plan
Lower Manhattan Development Corporation
1 Liberty Plaza, 20th Floor
New York, NY 10006

使用電子傳遞方式，請訪問下城發展公司的網站 www.renewnyc.com 具體網頁為 Funding Initiatives (資金方案) – Partial Action Plans (部份行動計劃) – Comments (意見)。

接受公眾評議的截止日期為 2006 年 10 月 30 日下午 5 時。恕不接受通過傳真或電話提交的意見。

至今的民衆參與

正如以往的部分行動計劃所述，下城發展公司已經收到了來自世界各地的空前數量的意見，對重建世貿遺址、創建一個永久性的紀念建築、以及復興曼哈頓下城提出種種建議。

下城發展公司還建立了顧問委員會來代表受到世貿中心恐怖襲擊影響的廣大人群，包括遇難者家庭、企業主、藝術與文化機構、以及下城居民，他們都就其各自的成員關心的事宜向下城發展公司進行諮詢。。此外，一些特別顧問委員會(例如紀念建築宗旨及專案委員會，紀念博物館顧問委員會，自由街 130 號顧問委員會，以及 106 法則歷史資源諮詢組)也已經成立並為個別計劃和議題提供指引。

下城發展公司已經舉辦和參與了超過 100 個公眾討論會和講座，為公眾表達他們對未來重建曼哈頓下城的想法提供了討論場合。除了大型的公眾會議之外，在 2003 年下城發展公司還聯同紐約市政府在曼哈頓下城的各街區舉辦了一系列關於總體資金使用優先順序的外展研討會。在研討會上，與會的社區成員闡述了他們社區內應優先解決的問題，並為如何解決這些問題提出了一些議案。這些研討會的報告登載於下城發展公司的網站 www.renewnyc.com。公眾會議也集中討論各種具體議題，包括環境評檢程序、世貿遺址規劃、創建一個永久性的紀念建築、社區資金使用優先順序、紀念博物館的展覽內容，以及文化、休閒和其他公眾空間等等。

下城發展公司還舉辦其他的外展活動，參加了社區管理委員會會議，並定期與社區團體、民間組織以及公共官員見面。下城發展公司主辦了一些公共展覽會，向參觀者提供資訊並接受他們關於復興工作的書面意見。通過這些展覽會以及下城發展公司的網站，下城發展公司已收到了幾乎 10,000 條公眾評議。另外，公眾主動提交的計劃書和資助申請書也為下城發展公司提供了有關可能在曼哈頓下城開展的專案和計劃的反饋。

在公眾意見的基礎上，下城發展公司制定了多份專案文件，用於指引重建和復興的工作程序，其中最早的文件是 2002 年的『曼哈頓下城未來的發展原則和基本藍圖』。該文件通過概述復興工作的目標和目的，以及實現這些目標和目的所必需的行動，為重建和復興工作奠定了基礎。該文件以及關於公眾參與重建和復興工作的資訊，可從下城發展公司的網站獲取 www.renewnyc.com。

2005年4月13日，下城發展公司發佈了一份題為『公眾對話及曼哈頓下城復興行動』的報告。該報告包括一份資金分配框架草案，扼要說明了下城發展公司在分配社區發展固定補助金剩餘部分時的原則、目標、優先次序和分配選擇。直至2005年5月1日，下城發展公司已經徵集、接收和審閱了幾百份公眾評議，並在2005年5月25日發佈了一份資金分配框架修改案。

2005年6月16日，下城發展公司董事局批准了與資金分配框架一致的資金分配計劃，用於分配聯邦社區發展固定補助金剩餘部分。該資金分配計劃扼要說明在世貿遺址和整個曼哈頓下城的所有個別計劃的資金分配。資金分配框架和資金分配計劃登載於下城發展公司的網站www.renewnyc.com。

2006年7月，下城發展公司宣佈它的使命已經完成，並即將把責任轉交給其他政府部門和非政府機構。因此，下城發展公司董事會授權發佈了本最終行動計劃，向那些在廣泛的公眾徵詢程序中被下城發展公司確認為有助曼哈頓下城重建和復興的優先專案分配公司剩餘的資金。

一、世貿中心紀念建築和文化專案

需求和目標

發生於2001年9月11日的恐怖襲擊奪去了2,749人的生命，摧毀了世貿中心原址上的每一座建築，包括世貿雙塔、一些低層商業和政府樓宇、酒店、地下廣場、PATH電車交通終點站和地鐵站。在緊鄰世貿原址南部的建築也遭到摧毀或損壞；位於自由街130號的德意志銀行（Deutsche Bank）的辦公樓嚴重受損，位於柏樹街155號的聖尼古拉斯教堂（St. Nicholas Church）也被摧毀了。全部損壞現場達20英畝，後果波及了整個曼哈頓下城。嚴重的人員傷亡情況、就業機會的丟失和商業辦公場所的損毀都影響到了曼哈頓下城的活力，並繼續對該社區的經濟、情緒氛圍和文化的生命力造成威脅。正如第7、8和11部分行動計劃所述，世貿中心紀念建築和文化專案意在抗衡911災難造成的頹勢，提供一個永久性紀念場所，讓子孫後代可以紀念和緬懷那些在紐約市、賓州沙克維爾地區（Shanksville, Pennsylvania）、五角大樓失去的將近3000個生命，以及1993年2月26日在世貿中心恐怖爆炸中逝世的人們。該專案將追憶並恢復世貿中心遺址，修繕曼哈頓下城的基礎架構，並把曼哈頓下城造就成爲充滿活力的文化和金融區。

世貿中心紀念建築和再發展計劃

下城發展公司重建世貿地區規劃的努力成果是與紐約和新澤西港務局（世貿原址的擁有方）合作發展的「世貿中心紀念建築和文化再發展計劃」（以下簡稱「世貿中心計劃」）。爲了籌劃世貿中心計劃及其相關專案，下城發展公司進行了廣泛的、爲期兩年多的公眾諮詢程序。作爲整體計劃的一部份，根據「總體專案規劃修正案」，下城發展公司提議開發紀念

建築和文化專案的新用途，包括紀念建築、紀念博物館、以及一個參觀者介紹與教育中心。港務局將負責按照「世貿中心計劃」發展商業、零售、會議中心及酒店設施、開放空間和基礎設施。下城發展公司對綜合的「世貿中心計劃」執行了一項環境評估方案。關於這個程序組成部份的詳細資料可於下城發展公司的網站上獲取 www.renewnyc.com，具體連接為「Memorial」（紀念建築）和「Planning, Design & Development」（規劃，設計和發展）。

世貿中心紀念基金有限公司

世貿中心紀念基金有限公司為一非營利實體，它的成立是爲了：(1) 通過在世貿中心原址創立一座永久紀念建築，來悼念在 2001 年 9 月 11 日和 1993 年 2 月 26 日的恐怖襲擊中被謀殺的無辜成人和兒童，以及 (2) 通過在世貿中心原址發展文化設施來推進曼哈頓下城區的經濟和文化活力。世貿中心紀念基金董事會由市民與企業領導人、知名慈善家、政治家以及來自世界各地的遇難者家屬組成。除此之外，福特總統（Gerald Ford）、卡特總統（Jimmy Carter）、第一任布希總統（George H.W. Bush）和克林頓總統（William J. Clinton）都擔任榮譽成員，並對支持這個基金會作出了保證。若要瞭解關於世貿中心紀念基金會的更多資訊，請訪問它的網站：<http://www.wtcmemorialfoundation.org>。

紀念建築，紀念館和文化設施的資金將來源於公共資源，個人和團體捐獻給基金會的資金，和獲選在原址設場的文化機構的投資，其中還包括下城發展公司提供的 3 億多美元的資金。

世貿中心紀念建築和文化專案——專案區域

整個專案場址位於曼哈頓下城的兩個地點：(1) 世貿中心原址，邊界是西街、維詩街、教堂街和自由街；以及 (2) 相鄰的兩塊城市街區，緊鄰南部地段，包括 (a) 兩塊城市街區，一塊由自由街、華盛頓街、奧本尼街和格林威治街所環繞，另一塊由自由街、西街、柏樹街和華盛頓街所環繞，以及 (b) 兩條街的一些地下部分：在那些街區和世貿原址與之間的自由街的一部分和位於西大街東端到格林威治街西端的部分，(c) 從柏樹街北端到自由街南端之間的華盛頓街，以及 (d) 從西街東端到華盛頓街東端的柏樹街的地下部分（統稱為「南部地段」）。南部地段包括那些一般被稱為自由街 130 號、自由街 140 號和柏樹街 155 號的地產。

世貿中心紀念建築和文化專案——專案目的

正如第 7 部分行動計劃所述，世貿中心紀念建築與紀念博物館（紀念建築/博物館）位於世貿中心紀念建築與文化專案的核心地帶，用於追憶和緬懷在 2001 年 9 月 11 日與 1993 年 2 月 26 日的恐怖襲擊中的遇難者，復興曼哈頓下城，避免該地區的衰落，以及解決 911 事件給世貿中心原址帶來的現有狀況。

下城發展公司已經與世貿中心紀念基金合作，開展了與世貿中心紀念建築和文化專案的規劃、設計和實施相關的一系列廣泛的活動。在本最終行動計劃中，下城發展公司建議為紀念建築/博物館提供 4 千 5 百萬美元作為儲備資金。資金將用於應對不可預見事件或與紀念建築/博物館的建設相關的不可避免的成本，包括可能的基礎設施成本超支。這些資金將補充下城發展公司迄今為止已經分配給紀念建築/博物館的款項，其中包括提供給世貿中心紀念基金的 2.5 億美元設計與施工經費以及 1287.5 萬美元的規劃經費。

港務局也承諾為紀念建築/博物館的任何額外開支提供資金，上限為 4 千 5 百萬美元（包括最先的 2 千 5 百萬美元）的。下城發展公司的資金將由紐約市管理，紐約市會與港務局和世貿中心紀念基金會一起確定該專案是否需要使用下城發展公司提供的儲備資金。

受益群體

紀念建築/博物館的受益者是將近 3,000 名 2001 年 9 月 11 日和 1993 年 2 月 26 日的遇難者的成千上萬的親屬和朋友們，以及每年數以千計的預計參觀者。紀念建築/博物館將促使公眾更加瞭解 1993 年 2 月 26 日和 2001 年 9 月 11 日的災難以及對受難者家人、幸存者、地區居民、紐約市和其他方面產生的影響。該專案還將使整個曼哈頓下城的商家、工作人士和居民受益，包括中低收入人士，並幫助曼哈頓下城和紐約市的整體經濟復甦。

時間表

下城發展公司從 2002 年初以來已經開展了許多有關開發和實施世貿中心計劃的活動。世貿中心計劃計劃的全面實施，包括紀念建築/博物館在內，由下城發展公司和世貿中心紀念基金會從 2004 年開始的，並將持續到 2015 年。

聯邦和其他資源

本最終行動計劃提議為紀念建築/博物館分配上限為 4 千 5 百萬美元的額外資金。通過第 8、11、12 和 S-2 部分行動計劃，下城發展公司為該專案已經分配了 262,875,000 美元的資金。紀念建築/博物館的預算為 5.1 億美元。其餘的資金將來自於私人捐獻以及包括港務局在內的其他政府機構。

二、可負擔住房

背景

在 9/11 餘波的影響之下，許多位於曼哈頓下城的居民及商家都經歷了嚴峻的挑戰，其中包括了財務上的挑戰。對可負擔住房的現存需求已加劇並將繼續加劇這些挑戰。到今天為止，下城發展公司已經接收到了關於曼哈頓下城的可負擔住房需求的具體公眾評議。2003 年的 7 月和 8 月，下城發展公司和紐約市政府在曼哈頓下城區舉辦了七場的社區工作會議，以確定曼哈頓下城居民、商家和下城社區其他成員的需求，並討論處理這些需求的方法。在這些社區工作會議中，居民和社區組織都對曼哈頓下城缺少可負擔住房的情況表示了關注。與會者廣泛地討論了建設新的可負擔住房和保護現有可負擔住房的需要。下城發展公司也已經通過它的資金申請程序接到了關於資助可負擔住房的意見。而且，民選官員、社區組織和規劃機構都建議在曼哈頓下城區建設和保存可負擔住房。在「*紐約市對曼哈頓下城區的前景展望*」中，彭博市長制定了在今後十年內建造新的住宅單元的計劃。

可負擔住房的興建與下城發展公司早期的「*曼哈頓下城區未來發展的原則和校正後的初步藍圖*」相吻合，其中建議「擴展住戶的數量，在整個曼哈頓下城建立起強大的社區氛圍。」在其中也提到「...這些住屋必須能夠滿足許多不同收入階層民衆的需求。」

2005 年 11 月 8 日，房屋與城市發展部批准了第 6 部分行動計劃，為可負擔住房計劃提供 5 千萬美元的資金。第 6 部分行動計劃的專案包括：

- 翠貝卡 5B 地點
- 華埠及下東城收購專案
- 馬薩瑞克大廈(Masaryk Towers)保護
- 紐約人村 (Knickerbocker Village)
- 富頓走廊(Fulton Corridor)民居復原和轉型專案

雖然可負擔住房專案在下城發展公司和紐約市佔有重要地位，但下城發展公司和紐約市房屋保護和發展局已經確定，富頓走廊居住區的復原和轉換計劃不如原先預計的那樣有效。通過本最終行動計劃，下城發展公司從富頓走廊計劃中重新撥出 800 萬美元的資金，再加上 400 萬美元，將總計 1200 萬美元用於一項由紐約市開發和管理的曼哈頓下城區可負擔住房計劃。

專案描述

房屋保護和發展局將管理符合以下各項條件的專案並負責為這些專案提供資金：（1）通過保存 Mitchell Lama 或其他可負擔住房大樓、購買用於可負擔住房的土地或房產、或制訂可激勵私立機構去開發可負擔住房的計劃，從而為中、中低、低收入居民提供可負擔住房；¹（2）位於曼哈頓下城；（3）所保存或建造的每個單元的開支不超過\$100,000 美元；並且（4）與房屋保護和發展局「新住房市場：為下一代建造住房」的目標和原則一致。²

可負擔住房劃撥的資金中可用作專案管理費用的最高限度為 10%。

¹ 低收入家庭的定義是收入低於地區收入中位數 50%，中低收入家庭的定義是收入為地區收入中位數 50% 至 80%，中等收入家庭的定義是收入低於地區收入中位數 175%。

² 房屋保護和發展局通過一個具有廣泛代表性的顧問小組以及社區董事會和民選官員一同制定了《新住房市場》。該文件見

<http://www.nyc.gov/html/hpd/downloads/pdf/10yearHMplan.pdf>。

時間表

由可負擔住房專案提供資金的專案預期在 2007 年 12 月 31 日之前獲確定並於 2009 年 12 月 31 日之前完成。

專案目的

可負擔住房的興建是建設強大和富有活力的曼哈頓下城社區的一項關鍵內容。正如下城發展公司「曼哈頓下城區未來發展的原則和校正後的初步藍圖」所描繪的，「擴大居民人口數量，將會在整個曼哈頓下城建立起強大的社區氛圍，」以及「這一住房專案必須要服務於各種收入階層的人群」。可負擔住房專案將有助於達到這個目標。

受益群體

可負擔住房專案將使曼哈頓下城的中低和低收入居民受益。

專案區域

可負擔住房專案區域定為曼哈頓下城，候斯頓街以南。

總估計成本

本最終行動計劃為可負擔住房劃撥了 1 千 2 百萬美元的聯邦基金，使下城發展公司為可負擔住房劃撥的資金總額達到 5 千 4 百萬美元。其他政府和(或)私有資源可能會對這些撥款起到補充作用。

三、曼哈頓下城社區與文化增進基金

專案描述

下城發展公司提議為曼哈頓下城文化增進專案劃撥上限為 60,950,489 美元的資金（有可能追加 950 萬美元）。該社區與文化增進基金將採取競爭選擇程序，向非牟利機構和政府組織提供資助，用於解決一系列的社區與文化需求，它所資助的專案或計劃必須有能力激勵曼哈頓下城的長期復興，並造福於該區域的居民、工作人士、商家和參觀者。

社區增進基金

社區增進基金將由下城發展公司劃撥給非盈利組織，支持那些提供社區公用設施或活動的專案，先決條件為（a）提供教育、就業和醫療服務，和/或（b）滿足娛樂或社區聚會方面的需求。那些為獲得、強化使用、改善或恢復現有社區公用設施的投資計劃也可以得到撥款。

社區增進基金的撥款申請應依照申請表格和指引，包括挑選標準，向下城發展公司提交，具體條款將於 2006 年 10 月初在下城發展公司網站 www.renewnyc.com 上發佈。曼哈頓下城發展公司將對申請進行評估，並召集一個由紐約市、州機構代表和其他瞭解曼哈頓下城需求的人員組成的顧問小組，該小組將根據指引向下城發展公司作出建議。

文化增進基金

追加的文化增進基金將由下城公司分配給非牟利組織,這些組織在曼哈頓下城提供文化設施或節目的專案或計劃必須能夠激勵曼哈頓下城的長期復興,並造福於所在區域的居民、工作人士、商家和參觀者。獲撥款的非牟利機構必須通過其提議的或現有的設施和活動,彰顯曼哈頓下城的卓越和活力,並支持其文化生活的發展。重點將放在在第一輪文化撥款時得到了規劃資金的項目(經由第十一部分行動計劃批准)和那些有可能幫助在復興區域,包括世界貿易中心地區、富頓街和格林威治街和濱河地區,開發系列或文化活動走廊的新方案上。

文化增進基金的撥款申請應依照申請表格和指引,包括在第一輪文化增進資金中曾經使用並在下城發展公司網站www.renewnyc.com上登載的挑選標準,提交給下城發展公司。下城發展公司將對申請進行評估,並召集一個由紐約市、州機構代表和其他瞭解曼哈頓下城需求的人員組成的顧問小組,該小組將根據指引向下城發展公司提出建議。任何沒有通過文化增進基金程序撥出的資金將按照上述的社區增進資金申請程序和指引進行分配。

繪畫中心

本項資金中,最高為8百萬美元的資金將劃撥給繪畫中心作為其在曼哈頓下城新址的資本建設費用。繪畫中心的新址將使該機構能夠通過多種展覽和專案為更大、更多元化的觀眾提供服務。為該繪畫中心選定的新址必須在曼哈頓下城。租賃和任何相關的交易,包括下城發展公司的資助金額,將由市府評估和決定。任何沒有獲批准的款項將採用上述的社區增進資金申請程序和指引進行劃撥。

在給予社區和文化增進的撥款中,用作專案管理開支的資金最高為 10%。

時間表

社區增進資金的申請和評估程序預期將在 2006 年 12 月 31 日之前完成。文化增進資金的申請和評估程序預期將在 2007 年 12 月 31 日之前完成。繪畫中心的地址預期將在 2007 年 12 月 31 日之前被確定。

專案目的

在完成了廣泛的外展和規劃工作的基礎上、提供支持居民和商業社區所必需的便利設施和服務已經成為曼哈頓下城再發展的一項重要目標。提供必要的基礎設施、服務以及休閒活動及類似的資源，將對增加民居、商業、零售和其他社區活動均起到促進作用。為實現這個目標，文化增進基金旨在曼哈頓下城開展活動，以滿足因 2001 年 9 月 11 日事件所引起的需求，治理或防止事件的毀壞性影響，並造福於中低和低收入社區。受資助專案要有能力激勵曼哈頓下城的復興並成功地令區域內的商家、居民和參觀者受惠。

受益群體

曼哈頓下城社區與文化增進基金將會使當地居民、工作人士、商家、和非牟利機構從中受益。該基金將會造福於中低和低收入社區，滿足因 2001 年 9 月 11 日事件所引起的需求，並治理或防止該事件的毀壞性影響。

專案區域

社區與文化增進基金的專案區域定為曼哈頓下城，候斯頓街以南。

聯邦和其他資源

本最終行動計劃提議為社區和文化增進基金劃撥的資金最高額為 60,950,489 美元（包括可能追加的 950 萬美元）。其他政府和(或)私有資源可以對這些資金作出補充。

四、 經濟發展

背景

為了使曼哈頓下城繼續從911恐怖襲擊中康復，我們必須創造促進經濟活動的新機會。蘊育新的居住環境、吸引新的商業和零售租戶進入曼哈頓下城、鼓勵可以創造新的就業機會的建築工程都是與下城發展公司「*曼哈頓下城未來的發展原則和基本藍圖*」相一致的重要目標。格林威治街南部計劃就是嘗試重新把曼哈頓下城同周圍地區接合起來、創造一個新的居住環境、創造新的就業機會的，該專案將使位於自由街和炮臺公園、從百老匯到西街之間的區域重新煥發活力。與格林威治街平行的占地八英畝的布魯倫炮臺隧道廣場是繼世貿中心遺址之後下城區最大的開發機會。下城發展公司對格林威治街南部進行的一項研究已經探討了一系列的方案，設法以最大程度發揮布魯克林炮臺隧道廣場潛力，將新的住房和

周圍便利設施納入該地區，以及同周圍地區建立新聯繫。還在考慮之中的項目包括建設一個通勤公共汽車的車庫。該項撥款將為格林威治街南部復興的調整評估和實施提供支持。

說明

本最終行動計劃為曼哈頓下城的經濟發展計劃撥出3千萬美元。紐約市經濟發展公司（EDC）將把這些資金劃撥給其認為符合以下條件的專案：（1）通過刺激和提升更多的商業和居住開發項目來增加曼哈頓下城經濟活動；（2）吸引商業機構和居民到曼哈頓下城開設店鋪和居住；和/或（3）為曼哈頓下城提供短期和/或長期就業機會。在為任何專案劃撥資金之前，經濟發展局將通過以下方式來讓公眾參與評估專案對促進上述三項目標之一項或多項的能力，並徵求和考慮公眾意見：

- 在經濟發展局的網站上以及在曼哈頓下城的公共圖書館公佈對專案的詳細說明，
- 向當地社區委員會和相關的紐約市、紐約州和聯邦機構的民選官員分發詳細的專案說明，
- 會晤相關的民選官員和社區委員會，以及
- 通過書信方式或電子方式（如電子郵件或通過網站）接受對提議專案的書面意見。

為經濟發展劃撥的資金中，用作專案管理的資金最高可為 10%。

時間表

經濟發展基金專案預期將在 2007 年 12 月之前確定並在 2009 年 12 月之前完成。

專案目標

由最終行動計劃所劃撥的資金將用來激勵符合資格的活動，以助預防因未能對 911 事件所造成現有狀況進行干預而產生的影響。本最終行動計劃所劃撥的資金還將使低及中低收入者受惠。

受益群體

將獲資助的經濟發展專案會使曼哈頓下城的居民、工作人士、商家和非營利機構，包括低及中低收入個人和家庭，受益。

專案區域

經濟發展活動的專案區域為曼哈頓下城。

聯邦和其他資源

本最終行動計劃為經濟發展專案劃撥了 3 千萬美元的聯邦資金。其他政府和/或私人資源可以對這些資金作出補充。

五、 教育

背景

現在，曼哈頓下城是紐約市住宅區中發展最快的地區之一。因而，該地區迫切需要教育資源，包括更多的教室。提供足夠的教育資源已經被確定為挽留曼哈頓下城家庭的一種關鍵因素，並成為下城發展公司的一項優先任務。在第十部分行動計劃中，下城發展公司撥出了 2 千萬美元的資金，創辦服務于曼哈頓下城居民的一所包括幼兒園至 8 年紀(幼-8)的學校。該學校的建築工程定於從 2006 年秋季開始。在第四部分行動計劃中，下城發展公司劃撥了 3 百萬美元的資金，建造服務于曼哈頓下城居民的第一所實行開放入學的千禧年高中。然而，學校營建署可以在無須使用下城發展公司資金的情況下就能建設該專案。

說明

東城幼-8學校

下城發展公司提議在第十部分行動計劃撥出 2 千萬美元基礎上再為東城幼-8 學校追加撥款 3 百萬美元。如第十部分行動計劃所示，長期以來下城區居民一直主張建設一所東城幼-8 公立學校。該專案將建造一所總占地面積為 9 萬 7 千平方英尺的幼-8 公立學校。幼-8 公立學校將建在一座多用途開發項目中的地面一部分到第五層之間；該開發項目位於鄰近紐約大學下城醫院和佩斯大學的比克曼街上，包括共管公寓、出租公寓、紐約大學下城醫院的流動救護設施和零售場地。該專案所在地北臨斯皮魯斯街、南臨比克曼街、東臨威廉街。

曼哈頓下城發展公司提議撥款 3 百萬美元，用作該開發項目的學校部分及任何必需的環境評估的工作，包括但不限於規劃、設計和建設成本。

曼哈頓下城的教育需求

本最終行動計劃提議為曼哈頓下城的教育工作劃撥 3 百萬美元。資金將用來更新現有的和(或)建造額外的公立學校設施，包括教室、實驗室、演藝大堂和娛樂場地。紐約市教育局和(或)學校營建署將為符合紐約市教育局「*兒童優先 2005-2009 五年資本計劃*」(<http://source.nycsca.org/pdf/may06plan-amendment.pdf>)或任何該計劃修正版本所列專案、目標和原則的項目提供資金。該資本計劃最初作為草案公佈，供社區教育委員會、民選官員和其他公眾人士討論。其最終方案得到了紐約市議會的批准。獲得撥款的專案也將位於曼哈頓下城，並為居住在下城的低及中低收入學生提供服務。

為教育劃撥的資金中，用作專案管理的資金最高可為 10%。

時間表

東城學校的建設預定在 2006 年底之前開始並於 2008-2009 學年開始前完成。

其他教育專案預定在 2007 年 12 月 31 日之前得以確定並於 2009 年 12 月 31 日之前完成。

專案目標

保證居民人口保持穩定並持續增長已經被確定為曼哈頓下城 911 以後經濟復興的關鍵。有著足夠容量的高質量學校將有助於留住曼哈頓下城的家庭和吸引有學齡兒童的家庭遷入。本最終行動計劃中撥出的款項是為了幫助吸引和留住曼哈頓下城的家庭，有助於防止 911 事件造成的不良影響，在沒有干預措施解決目前問題的狀況下蔓延。本最終行動計劃所劃撥的資金還將使低及中低收入人群受益。

受益群體

將獲撥款的專案會使包括低及中低收入的個人和家庭在內的曼哈頓下城的居民、工作人士和商家受益。

聯邦和其他資源

本最終行動計劃共為教育專案劃撥總數為 6 百萬美元的聯邦基金。其他政府和/或私有資源可以對這些資金作出補充。

六、 交通改善

背景

便利的交通被視為是曼哈頓下城的一個競爭優勢。四通八達的地鐵、PATH車站、渡輪、多座大橋和隧道使曼哈頓下城成為一個具有吸引力的工作和生活區域。隨著曼哈頓下城的繼續發展，保證充足的交通網絡將成為其繼續成功發展的關鍵。

說明

本最終行動計劃提議為一系列的交通專案劃撥總額為3千1百萬美元的資金，將使曼哈頓下城的通勤者、商家、居民和行人受益。紐約市將把資金分配給曼哈頓下城範圍內符合下列一項或多項條件的專案：

- 改善流動性
- 改善曼哈頓下城與紐約市其他地區以及周圍地區的連通性
- 改善曼哈頓下城的可居住性；和(或)鼓勵商業發展
- 為行人和騎自行車者改善交通條件
- 促進公共交通
- 為車輛提供駛入街道的通道
- 減少街道的堵塞情況
- 為交通管理和緊急反應提供支援
- 緩解建築工程對居民、商業和遊客的影響

在為任何專案劃撥資金之前，經濟發展局將通過以下方式來讓公眾對專案進行評估，對其促進上述目標之一或多項的能力，並徵求和考慮公眾意見：

- 在經濟發展局的網站上和曼哈頓下城的公共圖書館公佈對專案的詳細說明，
- 向當地社區委員會和相關的紐約市、紐約州和聯邦機構的民選官員分發詳細的專案說明，
- 與相關的民選官員和社區委員會面談，以及
- 通過書信方式或電子方式（如電子郵件或通過網站）接受對所提專案的書面意見。

為交通專案劃撥的資金中,用作專案管理的資金最高為 10%。

時間表

交通專案預期在 2007 年 12 月 31 日前確定並在 2009 年 12 月 31 日之前完成。

專案目標

本最終行動計劃撥出的款項將用於防止 911 事件造成的不良影響，在沒有干預措施解決目前問題的狀況下蔓延。本最終行動計劃所劃撥的資金還將使低及中低收入人群受益。

受益群體

將獲撥款的交通改善專案將使包括低及中低收入的個人和家庭在內的曼哈頓下城居民、工作人員、商家和非營利機構受益。

聯邦和其他資源

本最終行動計劃共為交通專案劃撥總額為3千1百萬美元的聯邦基金。其他政府和/或私有資源可以對這些資金作出補充。